

# Pacto por Canaã estimula desenvolvimento econômico no Norte do Brasil

**Programa de Dinamismo Econômico, realizado em município do estado do Pará, contou com parceria da Agenda Pública, Fundação Vale, da Vale e da prefeitura local.**



**DINAMISMO  
ECONÔMICO**



**AGENDA  
PÚBLICA**





A chegada de grandes empreendimentos em qualquer região é marcada por impactos, positivos ou não. Principalmente em municípios menores, a instalação de uma planta industrial afeta a realidade social, econômica e ambiental dos territórios, trazendo, além das oportunidades, grandes desafios para a gestão pública.

Duas das maiores questões enfrentadas pelos gestores diante de cenários como estes estão relacionadas ao aumento populacional - que pressiona a oferta e a qualidade dos serviços públicos -, e as mudanças significativas na economia local - que muitas vezes podem gerar ou aprofundar dependência econômica em detrimento da atuação dessas grandes empresas.

Em Canaã dos Carajás não foi diferente, a cidade localizada no interior do estado do Pará recebeu, em 2013, o início das obras de implantação de um grande empreendimento de mineração de ferro (S11D) operado pela Vale, empresa que já vinha fazendo investimentos em infraestrutura urbana no município.

Atentos aos desafios e com o objetivo de atuar efetivamente no enfrentamento dos impactos negativos e de gerar valor compartilhado, a Prefeitura de Canaã dos Carajás, a Fundação Vale, a Vale e a Agenda Pública trabalharam unidas para fortalecer as ações de dinamismo econômico de Canaã dos Carajás. O propósito foi criar estratégias para que o município possa fortalecer a economia, fortalecer a estrutura produtiva e melhorar o ambiente de negócios. A ação governamental não deve apostar apenas em respostas a curto prazo, mas em soluções estratégicas para a cidade e região, com possibilidades reais de geração empregos, renda e oportunidades para a população.

Com grande atuação na região, a mineradora possui extenso trabalho de investimento social para gerar valor nos territórios em que está presente, assumindo o compromisso de integrar a sustentabilidade em

seus negócios com o intuito de construir um legado econômico, social e ambiental forte e positivo, mitigando os impactos de suas operações.

Desenvolvido ao longo de um ano, entre 2018 e 2019, o projeto teve como objetivo dinamizar a economia do município, fortalecer a gestão pública e prepará-la para utilizar da melhor forma os recursos ferramentais, financeiros, técnicos, gerenciais e humanos disponíveis e apoiá-la na coprodução de soluções de problemas. O pontapé inicial do projeto são perguntas que servem como direcionadoras da ação:

**Quais são as cadeias produtivas e as possibilidades de verticalização e complexificação para a economia local? Como agregar valor às atividades existentes? Como promover e trazer mais visibilidade às potencialidades de Canaã dos Carajás como estratégia de atração de investimentos?**

*“É o que a Agenda Pública tem feito dentro de sua experiência, encontrado o que funciona no Brasil, o que funciona fora do país, os melhores repertórios e trazer para um processo de construção conjunta não apenas com o poder público, mas com todos os agentes econômicos do município”, comenta Sergio Andrade, diretor executivo da Agenda Pública.*

Como a organização auxiliou os gestores na diversificação, dinamização e implementação de uma economia inclusiva, com maior participação social, geração de trabalho e de renda e estimulando, assim, a redução da dependência da região é o que vamos saber ao longo desta reportagem.

## Para todo problema há um SolutionLab

Como trazer as pessoas para uma mesa de debates propositiva e construtiva, promovendo arranjos multiatores em prol do desenvolvimento local? A resposta da Agenda Pública para isso é o SolutionLab, um laboratório para a solução de problemas complexos em que lideranças e representantes dos diferentes setores da sociedade sentam à mesa para, juntos, construir e coproduzir soluções reais para os problemas de desenvolvimento do município, que afetam o cotidiano dos cidadãos.

São situações reais que possibilitam a construção de respostas coordenadas e, portanto, mais efetivas para os problemas locais. Os esforços são empreendidos a partir de uma visão integral sobre os fatos e seus contextos, procurando-se ampliar o impacto das ações desenhadas.

O foco está em buscar caminhos rumo à Agenda 2030 e aos 17 Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) da Organização das Nações Unidas (ONU), usando-os

como base de sua metodologia para a proposição de ações de impacto rápido e de modelos de governança. Estes tratam, dentre outras temáticas, de educação de qualidade; saúde e bem-estar; e trabalho decente. Ou seja, assuntos complexos que exigem abordagem integrada, compromissos e cooperação de múltiplos atores.

A metodologia exclusiva, desenvolvida pela Agenda Pública, permeou o processo construtivo do Programa Dinamismo Econômico – Canaã dos Carajás. Inicialmente, o trabalho envolveu a identificação, em conjunto com os principais agentes políticos, econômicos e sociais, dos desafios do município.

Dentre os impactos e resultados alcançados, podemos destacar o aumento do acesso a serviços públicos; a padronização de rotinas e fluxos; a ampliação da satisfação dos usuários; o desenvolvimento de equipes intersetoriais preparadas para resolver problemas; servidores mais engajados e motivados; maior integração das estratégias de desenvolvimento; Aumento de arrecadação e racionalização de despesas; aprimoramento e implementação de mecanismos de transparência; controle interno e ética; e cidadãos e organizações mais engajados na coprodução de soluções.



## PRINCIPAIS DESAFIOS EM CANAÃ DOS CARAJÁS

01.

Construir estratégias, em uma parceria entre governo e sociedade, que impulsionassem o desenvolvimento econômico local;



02.

Criar um plano para o Polo Educacional de Canaã e pensar sobre sua interface com a política de educação do município;



03.

Desenvolvimento de plano de ação integrado para dar vida ao Programa Procampo e como ele poderia dialogar com o Distrito Empresarial;



04.

Consolidar e alinhar a visão sobre o Distrito Empresarial de Canaã dos Carajás (intragoverno e com lideranças sociais).



Após a definição dos problemas prioritários, os atores-chave de cada desafio foram mapeados. São atores institucionais que conhecem o território, têm histórico, sabem a causa ou podem ter soluções para os problemas. Além disso, são impactadas diretamente por eles.

Partindo da lista de nomes, o trabalho seguiu para a fase de entrevistas para consolidação dos diagnósticos (1 para cada desafio prioritário). Durante as entrevistas, novos atores foram incorporados por indicação dos entrevistados, e assim sucessivamente, tendo como base a metodologia Bola de Neve.

*“Como a tarefa de impulsionar o crescimento econômico em municípios do Pará, especialmente naqueles em que existe atividade de mineração, é extremamente abrangente e desafiadora, faz com que avanços reais exijam envolvimento profundo de diversos setores da sociedade”, explica o diretor-executivo da Agenda Pública.*

Foram desenvolvidos, então, quatro SolutionLabs de acordo com os problemas identificados:

### SolutionLab 1

Estratégias para o desenvolvimento econômico (Pacto pro Canaã)



### SolutionLab 2

Estratégias para o desenvolvimento da educação



### SolutionLab 3

Estratégias para o desenvolvimento do campo



### SolutionLab 4

Estratégias para o desenvolvimento do distrito empresarial.





Todos os laboratórios contaram com representação tripartite: governo, setor privado e sociedade civil, ou seja, pessoas que são parte do problema e também da solução. Os atores mapeados foram entrevistados para coleta da sua percepção acerca dos desafios prioritários, e, posteriormente, convidados a participarem dos laboratórios. E o diagnóstico pré-laboratório foi elaborado partindo das narrativas colhidas e de dados secundários analisados sob perspectiva estatística.

*Para Geam Meirey, secretário municipal de Planejamento de Canaã dos Carajás, “a partir do momento que você consegue trazer para a discussão diversos atores, de diversos setores, como aconteceu com o Programa, você cria objetivos comuns. O Programa trouxe o desenvolvimento econômico para pauta comum.”*

Já no primeiro encontro, os participantes formaram Grupos de Trabalho (GTs) para implementação e acompanhamento das ações previstas nos planos (resultados dos SolutionLabs). Muitos deles, ao longo do processo - com encontros mensais de oficinas práticas - incorporaram novos atores, que foram convidados a participar por sua expertise e ações realizadas.

*“O programa foi um momento muito importante para Canaã, a partir dele foi possível acelerar algumas iniciativas e criar oportunidades de desenvolvimento municipal, principalmente por meio da ampla articulação promovida pela Agenda Pública, que conseguiu dialogar com todas as lideranças e promover uma coalizão jamais vista em Canaã, onde foi possível reunir empresas, sociedade civil e governo municipal para discutir e construir pautas estratégicas, em que todos tiveram a oportunidade de opinar, entender e fazer juntos”, explicou Graça Reis, da Agência de Desenvolvimento Econômico e Social de Canaã dos Carajás.*



### Oficinas de práticas e o monitoramento pedagógico

- As Oficinas de Prática são uma metodologia própria, baseada em princípios da educação ativa que usam exemplos concretos para pensar e planejar passos que destravam e fazem acontecer. Têm como propósito apoiar o monitoramento pedagógico, e foram realizadas mensalmente a partir do 5º mês do programa.
- Consistiram em encontros presenciais com os quatro Grupos de Trabalho (GTs), formados a partir dos SolutionLabs.

- A cada reunião eram apresentadas práticas que apoiaram as atividades dos Planos de Ação de Impacto Rápido - aquelas que podem ser concluídas em até 120 dias.
- As oficinas também foram espaços para monitorar os planos, identificar gargalos e oportunidades e a medir dos indicadores propostos por cada grupo no momento do planejamento, com a utilização de metodologias ágeis.

### Total de encontros:

- GT Pacto por Canaã **7**
- GT Polo Educacional **8**
- GT Procampo **5**
- GT Distrito Empresarial **4**
- Encontro integrado **2**  
(todos os GTs)

Para Leuzilda Rodrigues Sá, coordenadora do Polo Educacional de Ensino Superior da prefeitura municipal de Canaã dos Carajás, o Programa contribuiu para a interação/ação planejada das secretarias municipais de governo.

*“No âmbito desse Programa, foram abordadas ações colaborativas, propositivas e consultivas pelos participantes dos GTs Polo Educacional, PROCAMPO e Pacto por Canaã em ações integradas. Esses GTs foram formados por funcionários públicos, representantes da sociedade civil, e empresa Vale sob a mediação da Agenda Pública. As ações eram deliberadas, propostas e implementadas pelo prefeito, pelas Secretarias de Governo, de Educação, de Planejamento e de Produção Rural para o desenvolvimento de ações articuladas”.*

## Facilitar arranjos público-privado para solução de problemas públicos.

Em mais de dez anos de atuação em prol do aprimoramento dos serviços públicos em diferentes regiões do país, a Agenda Pública atua como facilitadora na construção e coprodução de soluções para problemas complexos, integrando governo, empresas, sociedade civil e cidadãos.

Nesta jornada em Canaã dos Carajás, além da identificação dos desafios, diagnóstico e realização dos laboratórios, a Agenda Pública auxiliou na consolidação das soluções em Planos de Ação, criando arranjos colaborativos e mecanismos de governança para que os resultados pudessem ser devidamente implementados. Também acompanhou e deu apoio à implementação dessas ações, especialmente as de impacto rápido, por meio de Oficinas de Prática e reuniões técnicas de comunicação e alinhamento.

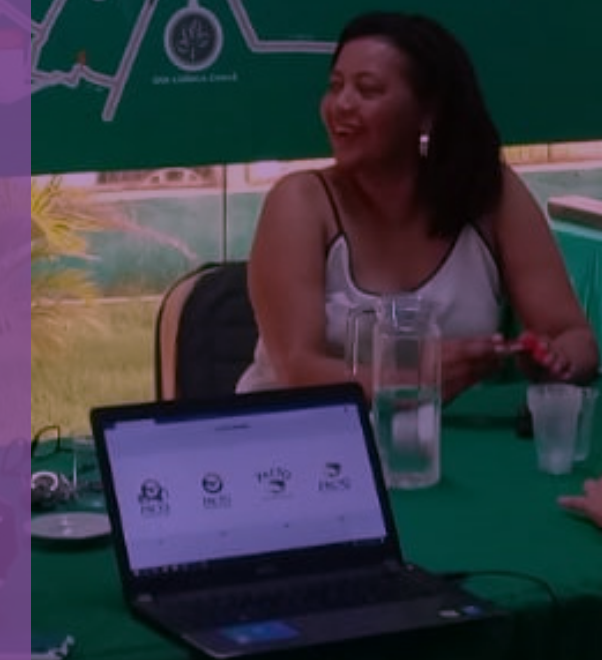
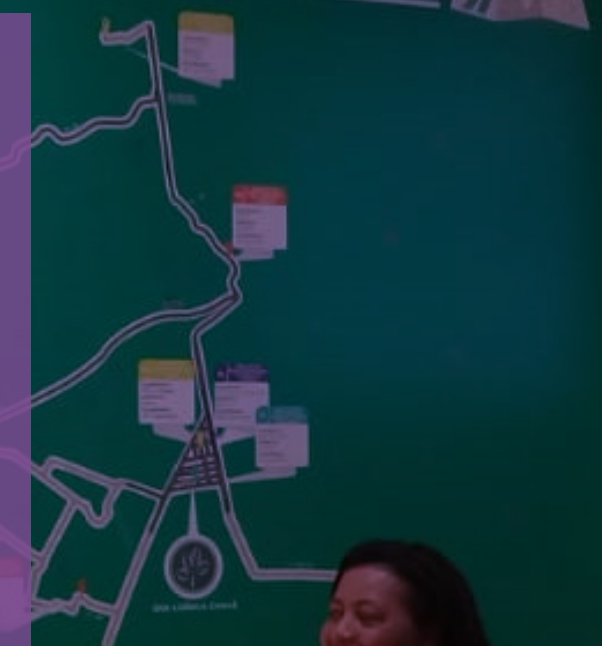


*“O Programa Dinamismo Econômico, enquanto uma iniciativa estruturante da Fundação Vale, em parceria com a Agenda Pública, foi um importante marco para o município de Canaã dos Carajás. O Programa promoveu o diálogo sobre os principais desafios da cidade e, mais que isso, buscou a construção conjunta de caminhos e soluções. De forma planejada, orquestrando diversos stakeholders locais, priorizando temas e executando ações de curtíssimo prazo, o Programa teve o mérito de iniciar um processo de “mão na massa”, no qual atividades transversais ligadas ao desenvolvimento de Canaã dos Carajás foram colocadas em prática e os resultados puderam ser observados rapidamente”, comenta Marcus Finco, Gerente do Território Norte na Fundação Vale.*

### Programa Dinamismo Econômico em números:

- +200** atores mobilizados
- 40** reuniões de alinhamento com o poder público
- 80** entrevistas de percepção com atores locais
- 4** Diagnósticos consolidados
- 4** SolutionLabs realizados
- 4** Planos de Ação consolidados
- 22** Oficinas de Práticas
- 22** Reuniões de Monitoramento
- 75%** das Ações de Impacto Rápido implementadas em parceria com a prefeitura

MAPA DE LOCALIZAÇÃO DAS ORGANIZAÇÕES SOCIAIS DE CANAÃ DOS CARAJÁS



## Legado dos Grupos de Trabalho

Foram 18 meses de projeto, momentos que envolveram muita escuta, pesquisa, inúmeros debates, mas, principalmente, a vontade de coproduzir e trabalhar para uma transformação territorial possível de ser realizada e implementada.

Cada um dos quatro SolutionLabs se transformou em um Grupo de Trabalho (GT) que definiu metas e ações e medidas práticas para tirar realmente do papel as soluções e impactar positivamente o município.

Um dos destaques ficou por conta do GT Polo Educacional, que em uma das atividades realizou pesquisa com estudantes sobre quais seriam as áreas de estudo de maior interesse e, para surpresa de muitos, eram cursos que não estavam relacionados ao setor de mineração. Antes dessa atividade, a probabilidade de se perpetuar essa cadeia era grande e com o trabalho em equipe a construção do Polo Educacional tomou um rumo diferente, seguindo o que a população de fato quer e precisa.

As ações estão sendo implementadas desde o início dos trabalhos, em 2018.

*“O principal impacto do programa foi promover o diálogo social, a integração e a cooperação multissetorial. Com a finalização do projeto, precisamos nos empoderar e continuar com a articulação e mobilização multissetorial, ampliar o número de atores nas reuniões do GT (Grupo de Trabalho), criar outras estratégias e novos projetos para implementar no município”, comenta Graça Reis.*

Confira abaixo o que foi definido em cada grupo:

### 1. GT Pacto por Canaã

- Articulação da prefeitura com o governo estadual e empresas para formalizar parcerias e captar recursos para a execução da obra de ligação da TransCarajás – Trecho Canaã dos
- Carajás a BR 155 (Posto 70);
- Revitalização e aprimoramento da Avenida Weine Cavalcante, que irá beneficiar diretamente o comércio, com a melhoria da mobilidade urbana;
- Criação e estruturação de Parque e Lago Municipal para promover convivência, preservação ambiental e prática de esportes e lazer;
- Revitalização do centro da cidade para garantir maior segurança, favorecer a circulação de pessoas e beneficiar o comércio com melhoria da mobilidade urbana;
- Criação e estruturação da Rodoviária Municipal para maior conforto, segurança, informação e serviços de qualidade aos usuários;
- Criação e estruturação do Centro Administrativo Municipal para otimização, centralização e melhoria dos serviços públicos;
- Implantação do Fundo Municipal de Desenvolvimento Sustentável para promover acesso a linha de crédito às empresas e favorecer o dinamismo econômico.
- Implantação do Fundo Municipal de Desenvolvimento Rural para promover acesso a linha de

crédito ao produtor rural e complementar as ações do Procampo;

- Ampliação de campanhas publicitárias de divulgação de Canaã dos Carajás;
- Planejamento da 4ª Feira de Negócios de Canaã dos Carajás (Fenecan);
- Ampliação da divulgação de vídeos institucionais – Minuto Canaã, informar e orientar a população sobre as realizações da gestão municipal;
- Criação de Campanha de Atração para novos negócios, com ampla discussão no
- GT sobre a criação de ações de atração de investimentos;
- Pesquisa de demandas dos consumidores de Canaã dos Carajás.

*“O Pacto tem sido a ação prioritária e central da gestão municipal em todas as suas iniciativas. O Pacto vai além de uma ação estratégica de governo, é uma ação coletiva de deliberação para atividades e planos de trabalho em sinergia com todos os atores mobilizados desde o início do projeto. Os atores mobilizados compõem um GT (Grupo de Trabalho), que se reúne periodicamente com a presença de atores da sociedade civil, governo e empresas”, pontua Graça Reis.*



## 2. GT Polo Educacional

- Início das aulas de pós-graduação/especialização em Docência em Educação Profissional, Científica e Tecnológica;
- Realização de Pesquisa Demanda Potencial da Região para identificar e analisar o quantitativo de educandos que concluíram o ensino médio em 2017;
- Pesquisa com 2.464 alunos do 9º ano ensino fundamental e do 1º ao 3º ano do ensino médio para identificar áreas de interesse em cursos técnicos, tecnológicos, bacharelados e licenciaturas;
- Pesquisa para identificar o perfil de profissionais existentes na gestão municipal, empresas e comunidade, para orientar a oferta de cursos de educação continuada;
- Normatização e definição da estrutura administrativa do Polo Educacional para garantir a qualidade no relacionamento e atrair novas parcerias com as Instituições de Ensino Superior.

Canaã dos Carajás é um município que cresceu muito rápido e tem um crescimento de população exorbitante na década, muitas pessoas vindo de diferentes regiões do país com perfis educacionais muito diversos, muitas dessas pessoas, inclusive, com formação deficiente. Não é apenas uma questão de educação básica, não é só o que crianças e adolescentes precisam aprender, mas também existe uma demanda de formação técnica para profissões novas que vão surgindo no município, ligadas às atividades de mineração e a outras, como o comércio que vai aparecendo, o setor de agropecuária que vai se tornando mais complexo, entre outros.

*“Não existia uma oferta adequada, um planejamento adequado não só para melhorar a rede básica, que é um grande desafio, mas aproveitar o potencial dessas pessoas que estão chegando, a demanda dessas pessoas em relação à formação técnica e superior, então, pensando nisso, o Polo Educacional articulou essa necessidade latente que existia no município e fez um match com as universidades existentes no oeste do Pará sobre a possibilidade de criar, especificamente ali, alguns cursos que pudessem atender essa demanda reprimida, não só de Canaã, mas também de toda a região. Surgiu, então, a extensão de campus de três universidades, que passaram a oferecer vagas e vestibulares para cursos que tenham maior reivindicação. A prefeitura também se posicionou pela criação de uma universidade municipal que possa atender solicitações mais específicas, de cursos na área de administração, ciências exatas, que ali na região não estavam corretamente atendidos, aproveitando, inclusive, a estrutura que ali já existia e que foi um legado da Vale na cooperação com a prefeitura”, explica Sergio Andrade.*



### 3. GT Procampo

- Atualização do cadastramento dos produtores rurais, identificando qualitativo e quantitativo de produção;
- Realização de oficinas e cursos de capacitação para os produtores nas temáticas fruticultura, horticultura e produção de mel;
- Estudos para a verticalização da produção local: mandioca, açaí, cupuaçu, milho, feijão, peixe, entre outras culturas;
- Desenvolvimento de um aplicativo para fornecer, em tempo real, suporte técnico ao produtor rural;
- Formalização de parceria entre a SEMPRU/Procampo, Polo Educacional e UNIFESSPA para a instalação da agroindústria/Fazenda Modelo na região;
- Revisão do organograma da SEMPRU e do fluxograma do Procampo para favorecer as parcerias, convênios, gestão e operacionalização das atividades do Procampo.

*De acordo com Diógenes Canário Moreira, representante da Secretaria de Produção Rural de Canaã dos Carajás, “houve participação de diversos atores na proposição das ações para o desenvolvimento do campo. Como resultado, houve parcerias entre o poder público e empresários para que os agricultores pudessem atender ao Programa Nacional de Agricultura Familiar e fornecer alimentos via Programa de Alimentação Escolar. Também houve uma Parceria Público Privada (PPP) na construção do aplicativo que dá assistência técnica ao produtor rural”.*

### 4. GT Distrito Empresarial

- Realização de três editais para concessão de lotes para empresas no Distrito Empresarial, atualmente com 80% de ocupação por empresas de diversos segmentos;
- Início dos estudos para melhoria do modelo de gestão do Distrito Empresarial;
- Definição da normatização e operacionalização do Distrito Empresarial e criação da estrutura organizacional para ampliar o relacionamento com as empresas e atrair novos investidores.

*“Houve uma interação muito grande entre todas as secretarias. O prefeito também estava envolvido no Programa e todos trabalharam juntos para otimizar o tempo em busca de resultados. Todos tiveram que se despir de suas vaidades porque havia um objetivo comum. A metodologia usada pela Agenda Pública para chamar à responsabilização criou articulação e as pessoas se sentiram parte do processo”, finaliza Graça Reis.*





AGENDA  
PÚBLICA

Fazendo acontecer serviços  
públicos mais **inteligentes,**  
**simples e humanos.**